



פרוטוקול מס' 55/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 3.11.2021

חברות:

גב' יוליה איתן, יו"ר ועדת המכרזים
 גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
 עו"ד מיכל סירי יצחק, נציגת היועצת המשפטית

הנושא:

בקשה לפטור ממכרז לטובת ביצוע מיזם משותף תלמ"א - תכנית ישראלית למצוינות באנגלית ולחיוק החינוך
הציבורי בע"מ (515720076)

מבוקש בזאת אישור ועדת המכרזים לקבלת פטור מחובת מכרז עם תלמ"א - תכנית ישראלית למצוינות באנגלית ולחיוק החינוך הציבורי בע"מ (להלן: "תלמ"א"), שהינה חברה לתועלת הציבור (חל"צ), לצורך ביצוע מיזם משותף למתן מעטפת מקצועית ליישום תוכנית ללימודי אנגלית לאוכלוסיות ששיעור השתתפותן בתעסוקה נמוך, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות") מהנימוקים שיפורט להלן:

רקע

- 1.1. מתוקף החלטה ממשלה מס' 2594, הוקמה ועדה ציבורית לקידום תחום התעסוקה לשנת 2030 בראשות פרופ' צבי אקשטיין. הועדה עסקה בגיבוש המלצות מעשיות לממשלה ובפרט למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: "המשרד"), המטרה לקבוע יעדים מדידים לעלייה בתעסוקה ובאיכות ההון אנושי של העובדים בישראל עד 2030. בסעיפים 5.3 ו-5.6 לדוח הועדה הומלץ על "פיתוח תכניות לשיפור ההון האנושי והגדלת המיומנויות, תוך מתן דגש משמעותי על השפה האנגלית..."
- 1.2. כמו כן, בטיטת חוק ההסדרים לשנת 2021 ישנה המלצה לחיזוק ידיעת השפה האנגלית.
- 1.3. כחלק מהצעדים ליישום המלצות הוועדה לקידום תחום התעסוקה לקראת שנת 2030, חברת TASC התבקשה לסייע למשרד בגיבוש תוכנית פעולה לשיפור האנגלית באוכלוסיות ייחודיות. עבודתם כללה ניתוח של המצב הקיים, סקירה בינ"ל, גיבוש מהלכים ותוכנית יישום.


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עדינה אטינגר


 גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 55/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 3.11.2021

- 1.4. יודגש ויובהר כי המשרד מפעיל כבר כיום מגוון רב של כלים ללימודי אנגלית, ובהם קורסים פרונטליים, מכינות, קורס דיגיטלי ועוד. עם זאת, הסקירה העלתה כי יש צורך בקפיצת מדרגה במספר מובנים בלימודי האנגלית שמפעילה הזרוע, לרבות מדידה והערכה, סטנדרטיזציה, פיתוח תכנים מותאמי מעסיקים, פיתוח מתודולוגיות חדשניות ועוד.
- 1.5. אחת מן ההמלצות המשמעותיות הייתה לגבש גוף מרכזי שיתכלל את נושא האנגלית, באופן שיתן מענה למגוון צרכים ואתגרים. לשם כך, יוזם המשרד את ביצוע המיזם המשותף המוצע וזאת במטרה להעמיק ולהרחיב את האיכות והאפקטיביות של לימודי האנגלית למבוגרים ולהביא לשיפור בתוצאות התעסוקתיות של בוגריהן בדגש על קהל היעד (להלן: "המיזם" או "התוכנית").

2. עיקרי המיזם

- 2.1. במסגרת המיזם המשותף, תוקם מעטפת מקצועית ללימוד אנגלית עבור האוכלוסיות הייחודיות, לצורך מתן מענה לחסם של ידיעת השפה האנגלית על מנת לסייע לאוכלוסיית היעד של המינהל להשתלב ולהתקדם במקצועות עתירי פריון.
- 2.2. **גורמים שותפים** - המעטפת תפעל מול מירב הגורמים הקיימים בשדה לימודי האנגלית, ובפרט אל מול הגורמים הבאים:
- 2.2.1. גופים המפעילים קורסי וכלי אנגלית שונים מטעם זרוע העבודה (מפעילי תכניות תעסוקה, ספקי קורסי אנגלית, מכללות, גורמים נתמכים שונים)
- 2.2.2. מעסיקים המעוניינים בשיפור רמת האנגלית של עובדיהם, או שהשפה האנגלית מהווה תנאי סף משמעותי עבורם.
- 2.2.3. גורמים ממשלתיים שונים, ובפרט – יחידות הפדגוגיה של זרוע העבודה, וכן משרדים ממשלתיים נוספים העוסקים בתחום כגון רשות החדשנות, משרד החינוך והמל"ג.
- 2.2.4. חברות שונות העוסקות בחדשנות בתחום לימודי השפה.


 עו"ד מיכל סירני יצחק


 גב' עדינה אטינגר


 גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 55/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 3.11.2021

2.2.5. גורמי חוץ ואקדמיה העוסקים בתחום האנגלית כשפה שניה.

2.2.6. משתתפים המעוניינים בלימודי אנגלית, ואשר יקחו חלק בפילוטים שונים מטעם המעטפת. יודגש, כי תכליתה העיקרית של המעטפת אינה לספק קורסים באופן ישיר למשתתפים (שכן פעילות זו מתבצעת ברובה על ידי הגופים המפעילים של המשרד), אלא להוות גורם מכווין, מדריך וחדשני לשם טיוב וקפיצת מדרגה בלימודי האנגלית שעליהם אמונה הזרוע. פעילות מול משתתפים תבצע, ככלל, רק כל שיהיה צורך בפילוטים שונים.

2.3. אפיקי הפעולה במיזם:

- א. **סטנדרטיזציה, מדידה והערכה** – המיזם יפעל לכך שתוך שנתיים מהקמתו, מירב תכניות המינהל (וככל הניתן – גם הזרוע) יפעלו בסטנדרט אחיד ובינלאומי ללימודי אנגלית, תוך יצירת מגנונים גמישים ומותאמים לבחינת רמת המשתתפים בתחילת ובסיום הקורס.
- ב. **ציר מעסיקים** – המיזם יפעל ליצירת תכניות לימודים ואפשרויות הכשרה באנגלית המותאמות לענפים שונים במשק, תוך התאמה של רמת האנגלית הנדרשת לכל ענף ולכל תחום כך שמעסיקים יוכלו לדעת כי המועמדים הינם בעלי כישורי אנגלית המתאימים לצרכי הענף. המיזם יפעל אף למיפוי ענפי המשק על פי רמת האנגלית הנדרשת בהם.
- ג. **ציר מתודולוגיות חדשניות** – המיזם יפעל לגיבוש מתודולוגיות חדשניות ללימודי האנגלית, אשר יעבו את הקורסים הקיימים ויאפשרו חשיפה מירבית של השפה האנגלית למשתתפי תכניות התעסוקה של המינהל והזרוע.
- ד. **ציר חשיפה ומודעות** – המיזם יפעל להעלאת המודעות בקרב אוכלוסיות היעד וכן בקרב המעסיקים לחשיבותה של האנגלית ככלי תעסוקתי, תוך רתימת מירב השותפים האפשריים בממשלה ומחוצה לה.

2.4. יעדי המיזם:

- ה. 50% מתכניות האנגלית במינהל יפעלו בהתאם לסטנדרט אחיד, מדיד ובינלאומי


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עדינה אטינגר


 גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 55/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 3.11.2021

1. 40% ממשותפי תכניות האנגלית במינהל יבחנו במבחנים שיאופיינו על ידי המיזם, ואשר יהיו בעלי תוקף והכרה מצד מעסיקים.
 2. המיזם יפעל אל מול 10 מעסיקים לפחות לגיבוש תכניות לימודים מותאמות ענף.
 3. המיזם יפתח 4 מתודולוגיות חדשניות ללימודי אנגלית ויפעל להטמעתן בתכניות התעסוקה וההכשרה בזרוע העבודה.
3. משילות וניהול המיזם:

- 3.1. ועדת היגוי - ניהול המיזם יבוצע ע"י ועדת היגוי אשר תוגדר בהסכם. בראש ועדת ההיגוי יעמוד נציג.ת המשרד ויכללו בה, בין היתר, נציגי המשרד, נציגי משרדים משיקים (בדגש על משרד החינוך והמל"ג), נציג ציבור, נציגי הפילנתרופיה ונציגי תלמ"א. ועדת ההיגוי תהיה אחראית, בין היתר, על:
 - א. החלטות בדבר כלים שיישומם יתבצע באופן מונחה ומרוכז, בהתאם לצורך ולאפקטיביות.
 - ב. עדכון יעדי המיזם ומדדי הצלחה במידת הצורך.
 - ג. בחינת וליווי יישום המיזם במוסדות וליווי תהליך ההערכה ומדידת אימפקט המיזם.
 - ד. הפקת לקחים יישומיים להמשך לאור הליכי הערכה ומדידה.

3.2. תקציב המיזם

המיזם יפעל עד שלוש שנים, בעלות תקציבית כוללת של עד 7,155,000 ש"ח, כאשר חלקה של תלמ"א יהיה לפחות 50% מסך עלות הפרויקט, קרי לפחות 3,577,500 ש"ח.

1.2. להלן פירוט טיוטת תקציב המיזם* (בש"ח):

מס"ד	רכיב	שנה א' (הקמה)	שנה ב'	שנה ג'	סה"כ עלות
1	סל שירותים	960,000	910,000	910,000	2,780,000

עו"ד מיכל סירי יצחק

גב' עדונה אטימגר

גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 55/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 3.11.2021

4,375,000	1,458,333	1,458,333	1,458,333	תפעול ותקורות	2
7,155,000	2,368,333	2,368,333	2,418,333	סה"כ למיזם	

*התקציב הינו הערכה בלבד, לפני קיום משא ומתן מפורט עם השותפים. יתכנו שינויים והסטות, וככל שיהיו כאלו הם יובאו בפני חשבות המשרד.

4. שותפי המיזם

התוכנית מבוססת על ניסיון וידע ייחודי ובלעדי של תלמ"א בתחום של הוראת אנגלית, בדגש על האוכלוסיות הייחודיות בהן מתמקד מיזם זה, כמפורט להלן:

4.1. תלמ"א קמה בשנת 2014 כתוכנית לימודים לחודשי הקיץ, שמטרתה לאפשר לתלמידים מאוכלוסיות שונות לשפר את ידיעותיהם בשפה האנגלית. כחלק מפעילותה פעלה התוכנית בשיתוף פעולה עם הפיקוח על האנגלית במשרד החינוך, ראשי עיריות, מנהלי אגפי חינוך ומנהלי בתי הספר.

4.2. עם השנים, נוספו לתלמ"א תוכניות נוספות ובהן קהילות מחנכים ומחנכות הפועלות משך כל שנת הלימודים באזורי הפריפריה הישראלית, תוכנית למורים-עולים, תוכנית הוראת אנגלית למבוגרים מהמגזר החרדי המבקשים להשתלב בשוק העבודה הישראלי ותוכנית לימודי אנגלית לילדים במגזר החרדי הפועלת בתוך מוסדות תלמודי-תורה.

4.3. עמותת תלמ"א פועלת כבר כיום אל מול רבים מן הגורמים המצוינים בסעיף 2.2 לעיל: משרדי ממשלה (בדגש על משרד החינוך ומשרד הבטחון), רשויות מקומיות, מעסיקים, גורמים פילנתרופיים ועוד. כמו כן, היא בעלת מומחיות בהוראת אנגלית לאוכלוסיות, המבוססת על כוח אדם המתמחה בנושא זה.

4.4. אשר על כן, היחידה המקצועית סבורה כי עמותת תלמ"א הינה בעלת תמהיל יחודי של תכונות אשר יתרמו להצלחת המיזם, וממליצה להתקשר עימה.

5. השתתפות המשרד בתוכנית


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עליזה אטינגר


 גב' יוליה איתן



פרוטוקול מס' 55/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 3.11.2021

השתתפות המשרד בתוכנית הינה התקשרות במסגרת מיזם משותף, מן הטעמים המפורטים להלן:

5.1. המחויבות לביצוע התוכנית - כמפורט בהרחבה בסעיף 1 לעיל, בעקבות המלצות הוועדה לקידום תחום התעסוקה לקראת שנת 2030, המדינה נוקטת בימים אלה במספר צעדים על מנת להשביח את ההון האנושי והעלאת הפריון, בדגש על האוכלוסיות הייחודיות, השתתפות המדינה בתוכנית במסגרת מיזם הנדון הינה צעד למימוש מטרה זו.

5.2. היוזמה לביצוע התוכנית – היוזמה לביצוע התוכנית הינה של המשרד והאינטרס לקיום התוכנית הוא אינטרס משותף הן של המשרד והן של תלמ"א.

5.3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - הגדרת מתווה התוכנית, מפרט השירותים ויעדי התוכנית ייקבעו על-ידי המשרד, בשיתוף תלמ"א. תוקם ועדת היגוי למיזם בראשה יעמוד נציג המשרד. כתוצאה מכך, תהיה הפעילות מוכוונת ומוגדרת על-ידי המדינה.

כחלק בלתי נפרד מבקשה זו מצ"ב הצהרה חתומה על-ידי מורשות החתימה על של תלמ"א הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך פירוט מקורותיהם העצמיים למימון המיזם בסכום של לפחות 50% מסכום העלות הכוללת של המיזם.

7.8.3 חוות דעת משפטית בהתאם להוראת תכ"ם

לאחר בחינת הוראת התכ"ם הרלוונטיות עולה כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה. להלן יפורטו הנימוקים:

כמפורט בפנית היחידה, מדובר בהתקשרות עם תלמ"א לטובת יצירת מערכת כוללת (מעטפת) של לימודי האנגלית במינהל אוכלוסיות ובעתיד, בתקווה, של כל זרוע עבודה.

1. המחויבות לביצוע הפעילות - מתוקף החלטה ממשלה מס' 2594, הוקמה ועדה ציבורית לקידום תחום התעסוקה לשנת 2030 בראשות פרופ' צבי אקשטיין. וועדה זו המליצה על שיפור לימודי האנגלית כחלק מהתכוננות לשוק העבודה הנוכחי והעתיד. לא למותר לציין כי האוכלוסיות הייחודיות אשר מקבלות שירות במינהל אוכלוסיות הן אוכלוסיות הזקוקות לסיוע רב יותר מיתר הציבור בארץ בלימודי


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עדינת אטינגר


 גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101



פרוטוקול מס' 55/2021

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה
שהתקיימה בירושלים ביום 3.11.2021

האנגלית ומכאן גם חשיבות הפרויקט כולו. תגבור האנגלית יסייע בשיתוף האוכלוסיות היחודיות בשוק העבודה.

2. **היוזמה לביצוע הפעילות** - מדובר ביוזמה של המשרד והאינטרס לקיומו הוא משותף למשרד ולתלמ"א. יצוין כי תלמ"א היא חברה לתועלת הציבור המבקשת לשפר את רמת האנגלית בישראל, עד כה היא פעלה גם מול משרד החינוך וכעת היא מבקשת לשותף פעולה עם המשרד כדי לסייע גם בשיפור האנגלית בקרב מבוגרים.

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - המשרד ישתתף בוועדת ההיגוי של המיזם המשותף כאשר נציג המשרד יהיה היו"ר, יעדים ומתווה התוכנית יוגדרו במשותף.

4. **שיקולים נוספים** - שיתוף הפועלה עתיד להניב תכניות לימודים משופרות, סטנדרט אחיד בלימודי האנגלית שיוטמע בכל פעילות המשרד (במינהל אוכלוסיות, הכשרה מקצועית וכד'), כלים דיגיטליים ואחרים שישמשו את כל המשרד.

נוכח האמור, מדובר במיזם משותף וניתן לאשרו בכפוף לפרסומו כנדרש.

החלטת הוועדה

הועדה מאשרת פרסום כוונת התקשרות במיזם משותף עם תלמ"א (515720076) שתורמת ממקורותיה 50% מהיקף המיזם, בהתאם לתקנות 3(30) ו-3 לתקנות חובת המכרזים ולהוראת התכ"ם שמספרה 7.6.3 "בחנית קיומם של ספקים ומיזמים".
 בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, יובא העניין לדיון בוועדה, בשים לב להשגות, אם יהיו.

תקופת התקשרות:

3 שנים.

היקף התקשרות:

7 מיליון ₪ 50% מתקציב המשרד
 50% תלמ"א


 עו"ד מיכל סירי יצחק


 גב' עדינה אטינגר


 גב' יוליה איתן

מינהל תעסוקת אוכלוסיות

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101